

УТВЕРЖДЕН
Рабочей группой по содействию
развитию конкуренции в
муниципальном образовании
«Город Воткинск»
(протокол от 04.03.2019 №1)

ДОКЛАД
о состоянии и развитии конкурентной среды
на рынках товаров, работ и услуг
в муниципальном образовании
«Город Воткинск»
в 2018 году

Правительством Российской Федерации распоряжением от 5 сентября 2015 года № 1738-р утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее - Стандарт, Стандарт развития конкуренции), внедрение которого стало обязательным для всех субъектов Российской Федерации.

Удмуртская Республика в 2014 году в инициативном порядке присоединилась к «пилотным» регионам России, внедряющим «пилотную» редакцию Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189).

Решение о внедрении в муниципальном образовании «Город Воткинск» Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации принято Главой муниципального образования «Город Воткинск» Распоряжением Главы от 14 декабря 2015 года №106 «О реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике».

В соответствии с распоряжением Управление экономики, развития города, промышленности, потребительского рынка и предпринимательства определено уполномоченным органом за разработку и реализацию мер по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании.

(http://www.votkinsk.ru/city/economica/rasp_2015.pdf).

В муниципальном образовании «Город Воткинск» для организации процесса реализации положений Стандарта развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года № 1738-р заключено Соглашение между Министерством экономики Удмуртской Республики и Главой муниципального образования «Город Воткинск» о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 01 марта 2016 года №14-21/02. (http://www.votkinsk.ru/city/economica/sogl_2016.pdf).

Постановлением Администрации города Воткинска от 16.02.2018 № 202 утвержден План мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ на территории муниципального образования «Город Воткинск». (<http://www.votkinsk.ru/about/postadmin/21796/>).

Постановлением Администрации муниципального образования «Город Воткинск» от 20 марта 2018 № 362 создана Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск» и утверждено Положение о рабочей группе (http://www.votkinsk.ru/docs/working_group.PDF).

Рабочая группа по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск» (далее – Рабочая группа) является совещательным коллегиальным органом, обеспечивающим координацию действий отраслевых органов Администрации муниципального образования «Город Воткинск» и представителей общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей, в вопросах развития конкуренции на территории муниципального образования «Город Воткинск».

Основной задачей Рабочей группы является оценка исполнения на территории муниципального образования «Город Воткинск» нормативных правовых актов по вопросам развития конкуренции.

Основными функциями Рабочей группы являются:

- определение приоритетных направлений работы по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее - Стандарт) на территории муниципального образования «Город Воткинск»;
- рассмотрение ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг муниципального образования «Город Воткинск»;
- рассмотрения результатов выполнения мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и Планом мероприятий («Дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на территории муниципального образования «Город Воткинск»;
- внесение предложений и рекомендаций по вопросам внедрения Стандарта на территории муниципального образования «Город Воткинск».

В 2018 году в муниципальном образовании «Город Воткинск» продолжена работа по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках товаров (работ, услуг), устранению административных барьеров, повышению удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг) на товарных рынках.

Настоящий Доклад подготовлен Управлением экономики, развития города, промышленности, потребительского рынка и предпринимательства Администрации муниципального образования «Город Воткинск» с участием членов Рабочей группы по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании «Город Воткинск». Также в доклад включены данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике, Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Удмуртской Республике.

В докладе приведены основные итоги проводимой в муниципальном образовании «Город Воткинск» работы по содействию развитию конкуренции, в том числе по внедрению Стандарта, представлены результаты мониторинга состояния конкуренции на социально-значимых и приоритетных товарных рынках.

Рынок услуг дошкольного образования представлен 34 самостоятельными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. Общий охват дошкольным образованием составил за 2018 год 6198 воспитанников, что осталось на уровне 2017 года. На 1 января 2019 года удовлетворение потребности населения в услугах дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составило 100%.

На рынке услуг дошкольного образования конкуренция не развита, отсутствуют предложения по развитию альтернативных форм предоставления услуги. В 2019 году запланировано строительство 2 яслей, что позволит повысить уровень обеспеченности потребности в услугах дошкольного образования для детей до 3 лет.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг дошкольного образования в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 1.

Таблица 1

Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке услуг дошкольного образования

Город Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	Уровень цен	Качество	Возможность выбора	Количество организаций
Ижевск	2,65	3,00	2,76	2,57
Воткинск	2,39	2,60	2,43	2,33
Глазов	2,73	2,93	2,89	2,83
Можга	2,63	3,12	2,79	2,67
Сарапул	2,50	2,76	2,63	2,59

Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства охватывает такие сегменты, как управление жилищным фондом и предоставление коммунальных услуг.

Развитие конкуренции в сфере ЖКХ является одним из важнейших факторов эффективности и повышения качества жилищно-коммунального обслуживания населения.

Основные электросетевые организации, действующие на территории МО «Город Воткинск»:

- филиал «Удмуртэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья»;
- ООО «Электрические сети Удмуртии»;
- ООО «Удмуртэнергогаз»;
- МУП «Воткинские городские электрические сети»;
- АО «Воткинский завод».

Водоснабжение и водоотведение населения города обеспечивается МУП «Водоканал», который на данном рынке является монополистом. Кроме того ряд предприятий (АО «Воткинский завод», ОАО «Удмуртнефть») осуществляют подъем и транспортировку воды для собственных нужд.

На территории города Воткинска в настоящее время нет единого централизованного источника теплоснабжения: в городе сложились одна крупная система централизованного теплоснабжения от ТЭЦ АО «Воткинский завод» и система централизованного теплоснабжения от муниципальных котельных (7) и котельных сторонних организаций (3).

Все квартальные тепловые сети от ТЭЦ Воткинского завода, по которым осуществляется транспортировка тепловой энергии до конечных потребителей, переданы на обслуживание и в аренду ЗАО "ТСК "Воткинский завод" (60% от выработки АО «Воткинский завод»)

В хозяйственном ведении МУП «ТеплоСервис» находятся 7 газовых котельных, дополнительно 3 газовые котельные эксплуатируются по договору аренды с МУП "Коммунальные тепловые сети". Объем выработки по предприятию

составляет 5,1% в общем объеме по муниципальному образованию.

Еще 3 котельные других регулируемых организаций, не обеспечивающие теплоснабжением жилой фонд и объекты социальной сферы:

- ОАО «Воткинскмолоко» (доля выработки 3,3%)
- ОАО «Удмуртавтотранс» (доля выработки 0,4%);
- ООО «Удмуртэнергонефть» (доля выработки 0,8%).

Газоснабжение города Воткинска в настоящее время осуществляется природным и сжиженным газом. Филиал АО «Газпром газораспределение Ижевск» в г. Воткинске осуществляет транспортировку природного газа и эксплуатацию систем газораспределения и газопотребления. ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск» осуществляет реализацию на территории г. Воткинска природного газа.

Деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляют 8 управляющих организаций:

- ООО УК «Коммунсервис» - 263 домов;
- ООО УК «Коммунальные системы» - 73 дома;
- ООО «Дом-Сервис» - 57 домов;
- ООО «УК НУК- СОЛДИ» - 26 домов;
- МУП ЖКХ «Коммунсервис» - 20 домов;
- ООО «ИМПЕРИАЛ» - 9 домов;
- ООО УК «ЖРП №8» - 8 домов;
- ООО «Комфорт Сервис» - 1 дом.

Развитие конкуренции на рынке услуг ЖКХ проводится с целью привлечения на равноправной основе организаций различных форм собственности для оказания жилищно-коммунальных услуг.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунальных услуг в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 2.

Таблица 2

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке
услуг жилищно-коммунальных услуг**

Город Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	Уровень цен	Качество	Возможность выбора	Количество организаций
Ижевск	2,05	2,34	2,24	2,67
Воткинск	1,82	2,12	1,91	2,34
Глазов	2,12	2,30	2,34	2,64
Можга	2,30	2,56	2,43	2,55
Сарапул	2,11	2,50	2,38	2,65

Рынок розничной торговли

Сфера торговой деятельности регулируется Федеральным законом от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ».

На потребительском рынке города сохраняется стабильная ситуация с удовлетворением спроса населения на основные продовольственные и непродовольственные товары и высокий уровень товарной насыщенности. На территории муниципального образования функционируют как торговые сети федерального и местного уровней: ЗАО «Тандер» - магазины «Магнит», универсамы «Пятерочка», «Красное и белое», «Оптим», «Фон», ТД «Воткинский мясокомбинат» и другие, так и субъекты малого предпринимательства, в том числе индивидуальные предприниматели.

Муниципальный рынок достаточно насыщен предприятиями торговли. В городе функционирует 429 стационарных торговых объектов (198 по продаже продовольственных товаров, 232 - непродовольственных), 159 нестационарных торговых объектов, 97 предприятий общественного питания открытой сети, 10 оптовых торговых предприятий, 1 рынок, 5 ярмарок.

В течение 2018 года на Центральной площади дважды работала Всероссийская ярмарка. На данной ярмарке была представлена продукция 50 предприятий из разных регионов страны. Ряд товаров напрямую от производителей.

Общая обеспеченность торговыми площадями составляет 782,7 кв.м. на 1000 человек, что выше установленного норматива.

Динамика оборота розничной торговли за 2015-2018 годы представлена на рисунке 1.

Ежегодно наблюдается рост розничного товарооборота, так за 2018 год (по предварительным данным) он составил 14325,5 млн.руб., что на 50,6 млн.руб. больше аналогичного периода прошлого года.

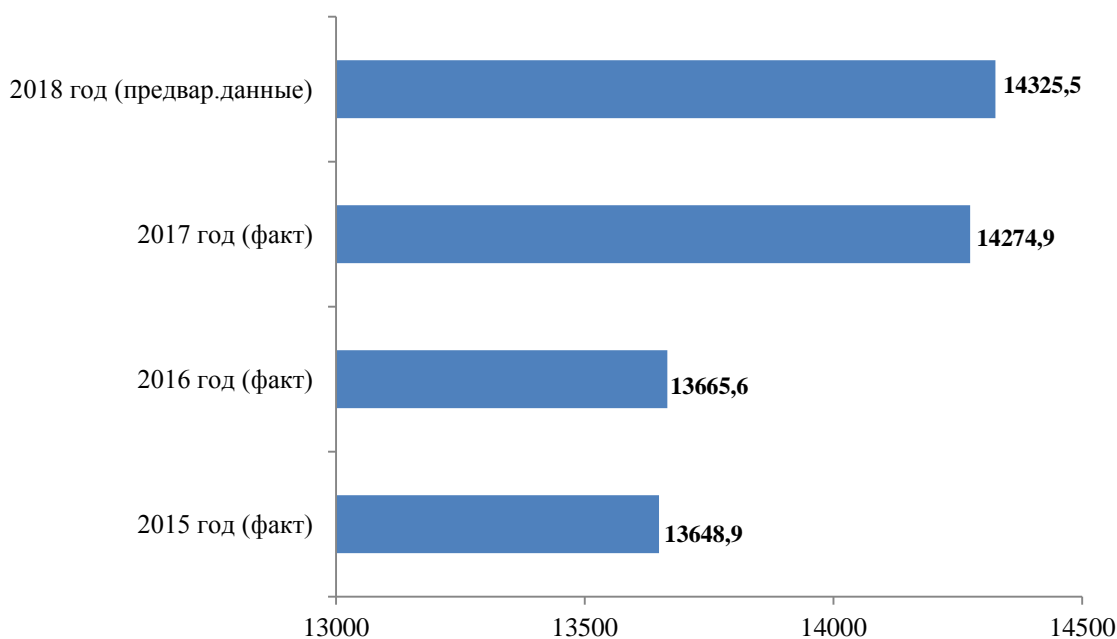


Рисунок 1. Динамика оборота розничной торговли за 2015-2018 годы, млн.руб.

Приоритетами развития конкурентной среды в сфере потребительского рынка в городе на ближайшую перспективу станет поддержание достигнутого уровня конкуренции за счет реализации мер, обеспечивающих равные условия доступа всех хозяйствующих субъектов, проведение выставочно-ярмарочной деятельности, совершенствование систем контроля над состоянием рынка социально-значимых товаров, ликвидация несанкционированной торговли.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг розничной торговли в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 3.

Таблица 3

Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке услуг розничной торговли

Город Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	Уровень цен	Качество	Возможность выбора	Количество организаций
Ижевск	2,41	2,74	3,16	3,25
Воткинск	2,29	2,46	2,84	3,10
Глазов	2,52	2,74	2,94	3,14
Можга	2,53	2,91	2,98	3,40
Сарапул	2,48	2,71	3,04	3,20

Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом в городе Воткинске представлен 3 перевозчиками: АО «Удмуртавтотранс» Воткинский филиал, ООО «Пассажирское автотранспортное предприятие - 1» и ООО «Пассажирское автотранспортное предприятие - 2».

Расписание маршрутов регулярных перевозок, осуществляющих регулярные перевозки на соответствующих маршрутах размещено на официальном сайте муниципального образования «Город Воткинск» (<http://www.udmavtotrans.ru/Raspisanie/Votkinsk/>).

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг перевозок наземным транспортом в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 4.

Таблица 4

Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке услуг перевозок наземным транспортом

Город Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	Уровень цен	Качество	Возможность выбора	Количество организаций
Ижевск	2,79	2,82	2,97	2,87
Воткинск	2,43	2,56	2,66	2,64
Глазов	2,56	2,70	2,74	2,76
Можга	2,45	2,30	2,36	2,69
Сарапул	2,76	2,75	2,79	2,90

Рынок строительства жилья (включая строительство жилья эконом-класса)

С 2016 года в городе наблюдается небольшой, но устойчивый рост объёмов ввода жилья, как индивидуального жилищного строительства, так и многоквартирных жилых домов. В последние годы по программе переселения граждан из ветхого и аварийного жилья проводилось строительство жилых домов, которые относятся к категории домов малоэтажной застройки.

Сегодня приоритеты отчасти изменились в сторону строительства жилья эконом-класса. Преимуществом такого подхода к решению вопросов развития жилищного строительства, формирования доступного рынка жилья и обеспечения жилья граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является возможность снижения стоимости жилых помещений, в том числе за счет ограничений их площади.

За 2018 год ввод жилья на территории муниципального образования «Город Воткинск» составил 29558,9 кв.м., что на 3% выше показателя прошлого года.

На рисунке 2 показана динамика жилищного строительства за 2015-2018 годы.

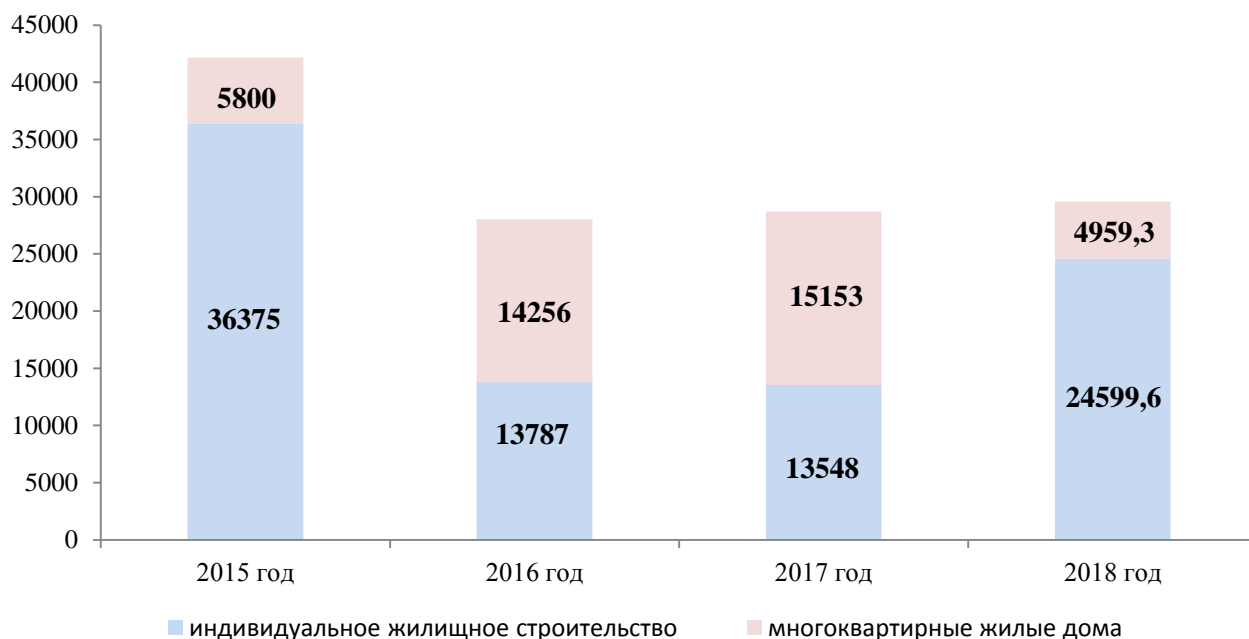


Рисунок 2. Динамика жилищного строительства за 2015-2018 годы, кв.м.

В настоящее время на территории города в стадии строительства 19 многоквартирных домов, строительство которых осуществляется 6 строительными организациями: ООО «Новый дом», ООО «Недвижимость», ООО «Била Нова», ООО «АКН-групп», ООО «Районная», ООО «Дельта - Дом», а также двумя физическими лицами.

Рынок социальных услуг представлен 3 учреждениями: БУ СО УР «Комплексный центр социального обслуживания населения города Воткинска», КУ СО УР «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Воткинска», АО СО УР «Воткинский психоневрологический интернат».

Кроме того, социальные услуги в городе Воткинске оказывают общественные некоммерческие организации.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг социального обслуживания населения в разрезе городов Удмуртской Республики приведены в таблице 5.

Таблица 5

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке
услуг социального обслуживания населения**

Город Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	Уровень цен	Качество	Возможность выбора	Количество организаций
Ижевск	2,47	2,61	2,73	2,64
Воткинск	2,23	2,25	2,28	2,25
Глазов	2,56	2,65	2,72	2,65
Можга	2,77	2,92	2,87	2,87
Сарапул	2,64	2,69	2,65	2,69